

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR VII/46/2024
RADY GMINY PŁOŃSK
z dnia 29 października 2024 roku

I. SYSTEM GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399, zwaną dalej „u.c.p.g.”) gospodarka odpadami komunalnymi należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zobowiązane są do zorganizowania systemu gospodarowania odpadami oraz do pozyskania środków na przekazane w tym zakresie do realizacji zadania. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód gminy, jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest pokryć (art. 6r ust. 2 u.c.p.g.) koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
3. obsługi administracyjnej tego systemu,
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa u.c.p.g., środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele **niezwiązane** z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

1. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
2. celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (art. 6r ust.2d u.c.p.g.).

Art. 6r ust.3 u.c.p.g.: Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

3a. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 6k ust.2 u.c.p.g. rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
2. ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
3. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
4. przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Sposoby obliczania wysokości opłat za odpady.

Art. 6k ust. 1 u.c.p.g. przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) **liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość**, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy.

W związku z brakiem objęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem gospodarowania odpadami, nie są one brane pod uwagę przy obliczaniu kosztów.

Maksymalne stawki opłat za odpady.

Nieruchomości zamieszkałe.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r. (2678,30 zł) – za mieszkańca, czyli kwoty 53,56 zł. Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki.

II. KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE GMINY PŁOŃSK

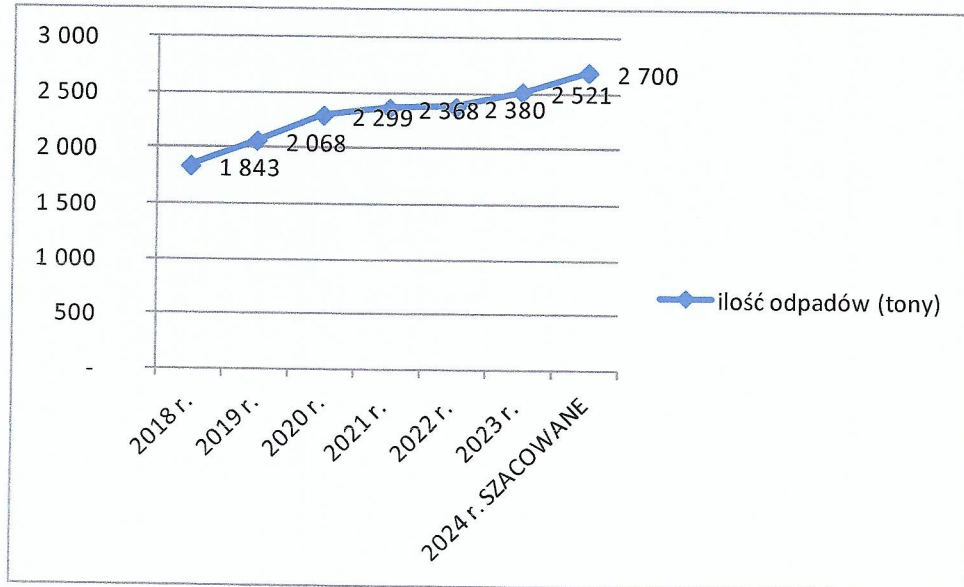
1. Liczba mieszkańców objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ilość mieszkańców gminy Płońsk objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi corocznie zwiększa się. Dane przedstawia poniższa tabela.

	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.
ilość osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi (gmina Płońsk)	7151	7228	7233	7277	7339	7365	7409
r/r		101,1%	100,1%	100,6%	100,9%	100,4%	100,6%

2. Ilość odebranych odpadów z terenu gminy.

Graficzne zestawienie ilości odebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Płońsk na przestrzeni lat.



3. Działania egzekucyjne

Opłata za gospodarowanie odpadami jest należnością, która w przypadku jej nieuiszczenia, podlega egzekucji administracyjnej. Zgodnie z art. 6 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505) w razie uchylania się zobowiązanego od wykonania obowiązku wierzyciel powinien podjąć czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych.

Podjęte działania egzekucyjne i ich skutki (dane na dzień 18.10.2024 r.):

Rok	Upomnienia			Tytuły wykonawcze			RAZEM		
	Kwota zaległości	Odzyskano	Skutek	Kwota zaległości	Odzyskano	Skutek	Kwota zaległości	Odzyskano	Skutek
2019	148 983,42 zł	36 073,98 zł	24%	21 059,28 zł	3 524,17 zł	17%	268 642,17 zł	92 040,27 zł	34%
2020	346 408,15 zł	114 436,48 zł	33%	51 772,61 zł	6 700,52 zł	13%	398 180,76 zł	121 137,00 zł	30%
2021	391 954,54 zł	171 871,25 zł	44%	40 758,57 zł	16 243,08 zł	40%	432 713,11 zł	188 114,33 zł	43%
2022	236 833,26 zł	125 972,36 zł	53%	125 076,94 zł	35 389,08 zł	28%	361 910,20 zł	161 361,44 zł	45%
2023	300 147,74 zł	142 927,75 zł	48%	159 057,52 zł	27 277,00 zł	17%	459 205,26 zł	170 204,75 zł	37%
2024 (do 18.10.2024)	372 991,90 zł	187 120,40 zł	50%	104 957,54 zł	23 097,47 zł	22%	477 949,44 zł	210 217,87 zł	44%

III. WYSOKOŚĆ STAWEK OPŁAT ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zgodnie z art. 6k ust. 2 pkt 1 u.c.p.g. rada gminy, ustalając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę.

W związku z powyższym **wpływy do budżetu** od mieszkańców zbierających odpady selektywnie (wszyscy mieszkańcy wypełniają obowiązek gromadzenia odpadów w sposób selektywny zgodnie z obowiązującymi zasadami, tj. z podziałem na 5 frakcji) w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. powinny wynosić:

KALKULACJA wpływów do budżetu 2025	stawka 2025 r.	ulga	Ilość osób	szacunkowe wpływy (dane z deklaracji) 2025 r.
selektywne	32,00 zł		4900	1 881 600,00 zł
selektywne z kompostownikiem	30,00 zł	2,00 zł	1820	655 200,00 zł
selektywne + ulga karta dużej rodziny	29,00 zł	3,00 zł	290	100 920,00 zł
selektywne + ulga karta dużej rodziny + kompostownik	27,00 zł	5,00 zł	450	145 800,00 zł
RAZEM			7460	2 783 520,00 zł

Uwaga: ilość osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi przyjęta do kalkulacji na 2025 r. – dane szacunkowe: ilość osób aktualnie x średnioroczny trend wzrostu (0,6%)

PLANOWANE WPLYWY w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.: 2 783 520,00 zł

PLANOWANE WYDATKI w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.: 3 919 500,00 zł

w tym:

3 904 500,00 zł - koszty odbioru i zagospodarowania odpadów

- szacowana ilość odpadów na 2025 r. – 2 850 ton (wzrost ilości odpadów odbieranych z terenu gminy rośnie zgodnie z trendem wykazywanym w ostatnich latach - ok. 6%)
- szacowany koszt odbioru i zagospodarowania odpadów na 2025 r. – 1 370 zł/tonę (cena usługi zł/tonę wzrasta +/- o poziom inflacji).

15 000,00 zł – koszty administracyjne (oprogramowanie, materiały biurowe)

RÓŻNICA DO BUDŻETU:

1 135 980,00 zł

IV. PODSUMOWANIE

1. W oparciu o przeprowadzoną kalkulację (sposób naliczania opłat za odpady - w przypadku nieruchomości zamieszkałych w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość), proponowane, stawki opłaty obowiązującej od 1 grudnia 2024 r. wynosić będą:
 - w przypadku segregacji - 32 zł od osoby,
 - w przypadku braku wypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, **podwyższona kwota opłaty w wysokości 64 zł za osobę.**

Propozycja stawek uwzględniających ulgi:

- opłata dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi **kompostującymi bioodpady** stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - **30 zł za osobę** (zwiększenie ulgi z 1 zł do 2 zł),
Zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi reguluje zapis art. 6k ust. 4a ww. ustawy, z którego wynika, że ulga przysługuje właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym. Liczymy na to, że zwiększenie ulgi z 1 zł do 2 zł zachęci mieszkańców gminy do kompostowania bioodpadów. Wzrost ilości kompostowników to jeden z elementów przyczyniających się do zwiększenia poziomów recyklingu odpadów wytworzonych w gminie. Gminy zobowiązane są do osiągnięcia określonego w przepisach

poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, który z roku na rok będzie coraz wyższy.

- Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r., poz. 2424 ze zm.) - **29 zł za osobę** (ulga 3 zł),
Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424). Utrzymano w mocy ulgę w wysokości 3,00 zł dla każdego mieszkańca spełniającego kryterium członka rodziny wielodzietnej.
- Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r., poz. 2424 ze zm.) kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym - **27 zł za osobę**.
Średnio stawka opłaty za odbiór i gospodarowanie odpadami komunalnymi wzrośnie o 18%.

Czynnikami determinującymi wzrost kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w gminie Płońsk w ostatnich latach są:

- wzrost ceny usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych w latach 2018-2024 o ok. 197%; w latach 2020 -2024 o ok. 40%, według szacowanych wartości w latach 2020-2025 o ok. 56%.

- wzrost ilości odbieranych w gminie Płońsk odpadów komunalnych w latach 2018-2024 średnio o ok. 6,7% rocznie;

Dane szczegółowe prezentuje poniższa tabela:

	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r. SZACOWANE WYKONANIE	2025 r. SZACUNKOWO
średnia cena usługi zł/tona	416 zł	505 zł	880 zł	935 zł	1 000 zł	1 110 zł	1 235 zł	1 370 zł
ilość odpadów (tony)	1 843,0	2 068,1	2 299,4	2 368,3	2 380,4	2 520,5	2 700,0	2 850,0
koszt (zł)	766 152,00 zł	1 045 404,36 zł	2 023 489,60 zł	2 214 373,59 zł	2 380 411,00 zł	2 797 769,43 zł	3 334 500,00 zł	3 904 500,00 zł
% wzrost średniej ceny za usługę r/r		121,6%	174,1%	106,3%	107,0%	111,0%	111,3%	110,9%
% wzrost ilości odbieranych odpadów r/r		112,2%	111,2%	103,0%	100,5%	105,9%	107,1%	105,6%
% wzrost kosztów r/r		136%	194%	109%	107%	118%	119%	117%

- brak konkurencji - konieczny byłby regulator rynku, który nadzorowałby koszty i ceny dopłaty, dopóki nie rozwinęłyby się odpowiednia konkurencja w branży odbioru i przetwarzania odpadów. Ochroniłoby to gminy i mieszkańców przed niekontrolowanymi podwyżkami.

W związku z powyższym, a także ze względu na to, że zgodnie z art. 6r ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi, dokonano szacunków planowanych do poniesienia w 2024 oraz w 2025 roku kosztów Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Gminie Płońsk i wpływów (dochodów i przychodów) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY RADY
GMINY PŁOŃSK

Włodzimierz Kędzik